

2017.01.01-2018.01.09 жылдар аралығында
«Солтүстік Қазақстан Облысы Мамлют ауданы әкімдігінің
экономика және қаржы бөлімі» КММ сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі
талдау жүргізу нәтижелері бойынша
талдаулық анықтама

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің Үлгі қағидаларына сәйкес жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізу мақсатында бөлім басшысының 2018 жылғы 29 тамыздағы № 141 Бұйрығымен жұмыс тобы құрылды.

Талдау жүргізу кезеңі:

2018 жылғы 30 шілдеден бастап 2018 жылғы 29 тамызға дейін.

Ішкі талдау объектісі қызметінің талданатын кезеңі:

2017 жылғы 01 қаңтар-2018 жылғы 01 қыркүйек.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау келесі бағыттар бойынша жүзеге асырылды:

1. Бөлім қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілер мен құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

2. Бөлімнің ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

1. Бөлім қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілер мен құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдаудың жұмыс тобымен бөлім өз қызметінде басшылыққа алатын Кодекстер, заңдар, Нормативтік құқықтық актілер, құқықтық актілер зерделенді.

Мемлекеттік органның ережесін зерделеу барысында СҚО Мамлют ауданы әкімдігінің экономика және қаржы бөлімінің қызметі және оған байланысты нормативтік-құқықтық актілер талданды («Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V Заңы, «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 1 наурыздағы № 413-IV Заңы, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы № 95-IV Бюджеттік кодексі, «Бюджеттік мониторинг жүргізу жөніндегі Нұсқаулықты бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2016 жылғы 30 қарашадағы № 629 бұйрығымен бекітілген, Нұсқаулық, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2014 жылғы 4 желтоқсандағы № 540 бұйрығымен бекітілген Бюджеттің атқарылуы және оған кассалық қызмет көрсету ережесі, «Қазақстан Республикасы Үкіметінің және жергілікті атқарушы органдардың резервтерін пайдалану қағидаларын бекіту

және Қазақстан Республикасы Үкіметінің кейбір шешімдерінің күші жойылды деп тану туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 25 сәуірдегі № 325 қаулысы, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 17 наурыздағы № 212 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік мүлікті мүліктік жалдауға (жалға алуға) беру қағидалары, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2011 жылғы 9 тамыздағы № 920 қаулысымен бекітілген Жекешелендіру объектілерін сату қағидалары, «Мемлекеттік мүлікті, оның ішінде мемлекеттік кәсіпорындар мен мемлекет қатысатын заңды тұлғаларды басқару тиімділігінің мониторингін жүзеге асыру ережесін бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 4 желтоқсандағы № 1546 қаулысы, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 16 қаңтардағы № 17 бұйрығымен бекітілген, мемлекеттік мүлікті сенімгерлік басқаруға беру Қағидалары, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары).

Осы нормативтік құқықтық актілермен: бюджеттік кредиттерді тіркеу, есепке алу, бюджеттік кредиттерді пайдалану, өтеу және қызмет көрсету барысы туралы ақпаратты жинау, өңдеу және талдау, бюджеттік кредиттерді пайдалану тиімділігін бағалауды жүзеге асыру тәртібі; бюджеттің атқарылу көрсеткіштерін жинау, қадағалау және талдау; бюджеттің атқарылуы бойынша шоғырландырылған қаржылық есептілікті жасау және ұсыну нысандары, кезеңділігі, мерзімдері және тәртібі; бюджеттік есептілікті жасау және ұсыну көлемі, нысандары, кезеңділігі, мерзімдері, тәртібі; республикалық және жергілікті бюджеттердің атқарылу, оларға кассалық қызмет көрсету тәртібін, мемлекеттік мекемелер мен уәкілетті мемлекеттік органдардың бюджетке түсетін түсімдерді қамтамасыз ету, бюджеттік бағдарламаларды іске асыру, сондай-ақ бюджет тапшылығын қаржыландыру (профицитін пайдалану) жөніндегі іс-шаралар кешенін орындау жөніндегі іс-қимыл тәртібін айқындайды.

Нормативтік құқықтық актілермен мемлекеттік органдардың функциялары, орындалу мерзімдері, операцияларды жүргізу әдістері және іс-әрекеттерді шектеу қатаң белгіленген, бұл актілерде жазылғандардан басқа мәселелерді шешудің өзге де тәсілдерін қолдануға мүмкіндік бермейді, демек сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасау қаупін жоққа шығарады.

Бөлімнің қызметіне қатысты көрсетілген нормативтік құқықтық актілер құқықтық нормаларды белгілейтін барлық талаптарға жауап береді және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар мен дискрециялық өкілеттіктер туындауына ықпал етпейді.

Ішкі талдау нәтижелері бойынша жоғарыда аталған нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен нормалар анықталмаған.

2. «СҚО Мамлют ауданы әкімдігінің экономика және қаржы бөлімі» КММ ұйымдастыру-басқару қызметі:

Персоналды басқару желісі бойынша, оның ішінде кадрлардың ауысуы:

2017 жылдың 1 қаңтарына экономика және қаржы бөлімінің штат саны 8 бірлікті құрады. 1 бос орын болды, ол мемлекеттік қызметшінің жаңадан енгізілген бірлігіне байланысты құрылды: коммуналдық меншікті басқару жөніндегі жетекші маман. 2018 жылғы 1 қыркүйекке - 8 бірлік. 1 бос орын бар, ол 1 мемлекеттік қызметшіні жұмыстан босатуға орай құрылды.

2017 жылы мемлекеттік қызметшілердің қызметін бағалау жүргізілді, бөлімнің барлық мемлекеттік қызметшілері бағаланды, оның ішінде 8 мемлекеттік қызметші «тиімді», 0—«өте жақсы», 0-«қанағаттанарлық» деген баға алды. 2018 жылдың 3 тоқсанында-бөлімнің барлық мемлекеттік қызметшілері бағаланды, оның ішінде 9 мемлекеттік қызметші «тиімді», 0 — «өте жақсы», 0- «қанағаттанарлық» деген баға алды.

«Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 18-бабына сәйкес мемлекеттік қызметке қабылдау кезінде азаматтар өздеріне белгіленген шектеулерді қабылдайды. Талдау жүргізу кезінде аудан әкімі аппаратының барлық мемлекеттік қызметшілерінің істерінде шектеулерді қабылдау туралы міндеттемелер бар.

Талданып отырған кезеңде Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызметшілерінің Этикалық кодексі (Мемлекеттік қызметшілердің қызмет этикасы ережелері) нормаларын бұзғаны үшін тәртіптік жазалар қолданылған жоқ.

Мүдделер қақтығысын реттеу желісі бойынша:

Жақын туыстары (ата-аналары (ата-анасы), балалары, бала асырап алушылар, асырап алынған балалар, ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері, аталары, әжелері, немерелері) немесе жұбайы (зайыбы) атқаратын лауазымға тікелей бағынысты мемлекеттік сатып алу рәсімін өткізу кезінде және мемлекеттік лауазымдарды басуға үлестес фактілер анықталған жоқ.

Бөлімнің мемлекеттік қызметшілеріне қатысты жағымсыз материалдарды анықтау үшін бұқаралық ақпарат құралдарына мониторинг жүргізілді. Зерттелген кезеңде теріс материалдар анықталған жоқ.

Солтүстік Қазақстан Облысы Мамлют ауданының барлық Экономика және қаржы қызметкерлері Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі Комитетінің "Ақпараттық сервис" базасы бойынша тексерілді. Мемлекеттік қызметшілерге соттылық пен айыппұл салынған жоқ.

Ішкі талдау жүргізу барысында персоналды басқару желісі бойынша бөлім қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыру желісі бойынша

Жұмыс тобымен 2017.01.01-01.09.2018 жылдар аралығындағы кезеңде мемлекеттік сатып алу саласындағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізді.

Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыру және өткізу Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңына және ҚР Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларына сәйкес жүзеге асырылады. Заңда және ережелерде дискрециялық өкілеттіктер мен нормалардың болуы мәніне жүргізілген ішкі талдаумен мыналар белгіленген:

1) бөлім тек қана электрондық форматта шарт жасайды.

2) Техникалық ерекшеліктерді алдын ала талқылау институты әрекет етеді (ол нақты жеткізушіге техникалық ерекшелікті жасау мүмкіндігін болдырмайды).

3) Бір көзден сатып алуға қойылатын талаптар қатаңдатылды.

Осылайша, электрондық шарттарды және Мемлекеттік сатып алуды оңайлатуға және ашықтыққа бағытталған басқа да бірқатар нормаларды енгізу сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін азайтуға мүмкіндік берді.

Әлеуетті өнім берушілерден, конкурсқа қатысушылардан Тапсырыс берушінің, Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушының, мемлекеттік сатып алуды бірыңғай ұйымдастырушының не конкурстық комиссияның іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне), шешімдеріне шағымдар түскен кезде уәкілетті орган бақылау іс-шараларын, оның ішінде камералдық бақылауды жүргізеді.

Тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу электрондық түрде мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы жүргізіледі және өнім берушімен қандай да бір байланыс жасамайды. Шарттарды жасасудың тек қана электрондық форматы веб-порталда сатып алынатын тауарлар, жұмыстар, көрсетілетін қызметтер бойынша толық және шынайы ақпаратты қалыптастыруға және олардың орташа сатып алу бағасын айқындауға мүмкіндік берді.

Мемлекеттік сатып алуды оңайлатуға және ашықтыққа бағытталған жоғарыда көрсетілген нормаларды енгізу сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін азайтуға мүмкіндік берді.

Ішкі талдау жүргізу барысында мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыру бойынша бөлімнің қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Коммуналдық меншікті басқару желісі бойынша

Бөлім өзіне жүктелген функцияларға сәйкес мүлікті жалға (жалдауға), сенімгерлік басқаруға беруді, жекешелендіру объектілерін сатып алу-сату шарттарын дайындауды және жасауды жүзеге асырады.

Процестің ашықтығын қамтамасыз ету үшін тізілімнің веб-порталын пайдалана отырып, мүлікті жалға, сенімгерлік басқаруға берудің электрондық форматын енгізуге байланысты жалға беруші тендер өткізу туралы хабарламаның орналастырылуын қамтамасыз етеді. Бұл факт мемлекеттік органның қызметкерлері мен қатысушылар арасындағы өзара іс-қимылды толығымен жоққа шығарады, демек, сыбайлас жемқорлықты азайтуға ықпал етеді. Ережеге сәйкес тендерлік комиссияның құрамына Жалға берушінің,

баланс ұстаушының, Қазақстан Республикасының Ұлттық Кәсіпкерлер палатасының және өзге де ұйымдардың өкілдері енгізіледі. Электрондық форматты енгізу және жеке және заңды тұлғалармен тікелей "байланыстың" болмауы мемлекеттік орган қызметкерлері тарапынан сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасау қаупін болдырмайды.

Жекешелендірудің барлық процесі, сату туралы хабарламаны жариялаудан бастап және жеңімпазды анықтаумен аяқтай отырып, тізілімнің веб-порталы арқылы электрондық форматта жүзеге асырылады. Осылайша, коммуналдық меншік объектілерін жекешелендіру процесінің абсолютті ашықтығы мен ашықтығы қамтамасыз етіледі.

Ішкі талдау жүргізу барысында коммуналдық меншікті басқару желісі бойынша бөлім қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

«Солтүстік Қазақстан облысы Мамлют ауданы әкімдігінің экономика және қаржы бөлімі «коммуналдық мемлекеттік мекемесі мекенжайына барлығы 2017.01.01-2018.01.09 жылдар аралығында 176 өтініш түсті: жеке тұлғалардан 64, заңды тұлғалардан 112. Барлық өтініштер уақытында, мерзімдерді бұзусыз қаралды.

Мемлекеттік қызмет көрсету тізіліміне сәйкес Солтүстік Қазақстан облысы Мамлют ауданының экономика және қаржы бөлімі «Ауылдық елді мекендерге жұмыс істеуге және тұруға келген денсаулық сақтау, білім беру, әлеуметтік қамсыздандыру, мәдениет, спорт және агроөнеркәсіптік кешен саласындағы мамандарға әлеуметтік қолдау шараларын ұсыну» қызмет көрсетеді.

«Ауылдық елді мекендерге жұмыс істеуге және тұруға келген денсаулық сақтау, білім беру, әлеуметтік қамсыздандыру, мәдениет, спорт және агроөнеркәсіптік кешен саласындағы мамандарға әлеуметтік қолдау шараларын ұсыну» Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің 2016 жылғы 19 сәуірдегі № 124 қаулысына өзгеріс енгізу туралы» мемлекеттік көрсетілетін қызмет регламентін бекіту туралы» Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің 2018 жылғы 16 мамырдағы № 133 қаулысымен бекітілген регламент, Солтүстік Қазақстан облысының әділет Департаментінде 2018 жылғы 30 мамырдағы № 4737 болып тіркелген.

Есепті кезеңде Мамлют ауданы әкімдігінің экономика және қаржы бөлімі мемлекеттік қызмет көрсету тізіліміне сәйкес 32 қызмет көрсетті (2017 жылы - 17 қызмет, 2018 жылы 01 қыркүйекке-15 қызмет) – «Ауылдық елді мекендерге жұмыс істеу және тұру үшін келген денсаулық сақтау, білім беру, әлеуметтік қамсыздандыру, мәдениет, спорт және агроөнеркәсіптік кешен саласындағы мамандарға әлеуметтік қолдау шараларын ұсыну».

Бөлімде рұқсат беру және бақылау функциялары жоқ.

«Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы № 986 Жарлығын іске асыру мақсатында «Солтүстік Қазақстан облысы Мамлют ауданы әкімдігінің экономика және қаржы бөлімі» КММ 2018 жылға арналған сыбайлас

жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі іс-шаралар жоспары әзірленді. Жоспарда көзделген іс-шаралар мерзімдерге сәйкес орындалады.

Жоғарыда баяндалғанның негізінде жұмыс тобы «Солтүстік Қазақстан облысы Мамлют ауданы әкімдігінің экономика және қаржы бөлімі» КММ қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ деген тұжырымға келді.

Төраға



А. К. Биктимиров

Басшының орынбасары



Д. М. Сақтағанова

Сектор меңгерушісі



С. В. Золотилина

Бас маман



Е. И. Косова

Жетекші маман



Л. Ш. Нажмутдинова